

Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, Cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais

JusNet 52/1996

(DR N.º 172, Série I-A, 26 Julho 1996; Data Distribuição 26 Julho 1996)

Emissor: Assembleia da República

Entrada em vigor: 24 Outubro 1996

Versão consolidada vigente desde: 22 Julho 2011; Última modificação legislativa: L n.º 44/2011, de 22 de Junho (alteração à L n.º 23/96, de 26 de Julho, que «Cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais»)(JusNet 1107/2011)

A Assembleia da República decreta, nos termos dos artigos 164.º, alínea d), e 169.º, n.º 3, da Constituição (JusNet 7/1976), o seguinte:

#### Artigo 1.º Âmbito e finalidade

1 - A presente lei consagra regras a que deve obedecer a prestação de serviços públicos essenciais em ordem à protecção do utente.

2 - São os seguintes os serviços públicos abrangidos:

- a) Serviço de fornecimento de água;
- b) Serviço de fornecimento de energia eléctrica;
- c) Serviço de fornecimento de gás natural e gases de petróleo liquefeitos canalizados;

Alínea c) do n.º 2 do artigo 1.º alterada pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

- d) Serviço de comunicações electrónicas;

Alínea d) do n.º 2 do artigo 1.º alterada pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

e) Serviços postais;

Alínea e) do n.º 2 do artigo 1.º aditada pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

f) Serviço de recolha e tratamento de águas residuais;

Alínea f) do n.º 2 do artigo 1.º aditada pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

g) Serviços de gestão de resíduos sólidos urbanos.

Alínea g) do n.º 2 do artigo 1.º aditada pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

Vide Decreto-Lei n.º 195/99, de 8 de Junho, Estabelece o regime aplicável às cauções nos contratos de fornecimento aos consumidores dos serviços públicos essenciais previstos na Lei n.º 23/96, de 26 de Julho (DR 8 Junho).

3 - Considera-se utente, para os efeitos previstos nesta lei, a pessoa singular ou colectiva a quem o prestador do serviço se obriga a prestá-lo.

N.º 3 do artigo 1.º alterado pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

4 - Considera-se prestador dos serviços abrangidos pela presente lei toda a entidade pública ou privada que preste ao utente qualquer dos serviços referidos no n.º 2, independentemente da sua natureza jurídica, do título a que o faça ou da existência ou não de contrato de concessão.

N.º 4 do artigo 1.º aditado pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

### Artigo 2.º *Direito de participação*

1 - As organizações representativas dos utentes têm o direito de ser consultadas quanto aos actos de definição do enquadramento jurídico dos serviços públicos e demais actos de natureza genérica que venham a ser celebrados entre o Estado, as Regiões Autónomas ou as autarquias e as entidades concessionárias.

2 - Para esse efeito, as entidades públicas que representem o Estado, as Regiões Autónomas ou as autarquias nos actos referidos no número anterior devem comunicar atempadamente às organizações representativas dos utentes os respectivos projectos e propostas, de forma que aquelas se possam pronunciar sobre estes no prazo que lhes for fixado e que não será inferior a 15 dias.

3 - As organizações referidas no n.º 1 têm ainda o direito de ser ouvidas relativamente à definição das grandes opções estratégicas das empresas concessionárias do serviço público, nos termos referidos no número anterior, desde que este serviço seja prestado em regime de monopólio.

### Artigo 3.º *Princípio geral*

O prestador do serviço deve proceder de boa fé e em conformidade com os ditames que decorram da natureza pública do serviço, tendo igualmente em conta a importância dos interesses dos utentes que se pretende proteger.

#### Artigo 4.º *Dever de informação*

- 1 - O prestador do serviço deve informar, de forma clara e conveniente, a outra parte das condições em que o serviço é fornecido e prestar-lhe todos os esclarecimentos que se justificarem, de acordo com as circunstâncias.
- 2 - O prestador do serviço informa directamente, de forma atempada e eficaz, os utentes sobre as tarifas aplicáveis pelos serviços prestados, disponibilizando-lhes informação clara e completa sobre essas tarifas.
- 3 - Os prestadores de serviços de comunicações electrónicas informam regularmente, de forma atempada e eficaz, os utentes sobre as tarifas aplicáveis aos serviços prestados, designadamente as respeitantes às redes fixa e móvel, ao acesso à Internet e à televisão por cabo.

Artigo 4.º alterado pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

#### Artigo 5.º *Suspensão do fornecimento do serviço público*

- 1 - A prestação do serviço não pode ser suspensa sem pré-aviso adequado, salvo caso fortuito ou de força maior.
- 2 - Em caso de mora do utente que justifique a suspensão do serviço, esta só poderá ocorrer após o utente ter sido advertido, por escrito, com a antecedência mínima de 10 dias relativamente à data em que ela venha a ter lugar.

N.º 2 do artigo 5.º alterado pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

- 3 - A advertência a que se refere o número anterior, para além de justificar o motivo da suspensão, deve informar o utente dos meios que tem ao seu dispor para evitar a suspensão do serviço e, bem assim, para a retoma do mesmo, sem prejuízo de poder fazer valer os direitos que lhe assistam nos termos gerais.
- 4 - A prestação do serviço público não pode ser suspensa em consequência de falta de pagamento de qualquer outro serviço, ainda que incluído na mesma factura, salvo se forem funcionalmente indissociáveis.

5.

N.º 5 do artigo 5.º revogado pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

### Artigo 6.º *Direito a quitação parcial*

Não pode ser recusado o pagamento de um serviço público, ainda que facturado juntamente com outros, tendo o utente direito a que lhe seja dada quitação daquele, salvo o disposto na parte final do n.º 4 do artigo anterior.

### Artigo 7.º *Padrões de qualidade*

A prestação de qualquer serviço deverá obedecer a elevados padrões de qualidade, neles devendo incluir-se o grau de satisfação dos utentes, especialmente quando a fixação do preço varie em função desses padrões.

### Artigo 8.º *Consumos mínimos e contadores*

1 - São proibidas a imposição e a cobrança de consumos mínimos.

2 - É proibida a cobrança aos utentes de:

- a) Qualquer importância a título de preço, aluguer, amortização ou inspecção periódica de contadores ou outros instrumentos de medição dos serviços utilizados;
- b) Qualquer outra taxa de efeito equivalente à utilização das medidas referidas na alínea anterior, independentemente da designação utilizada;
- c) Qualquer taxa que não tenha uma correspondência directa com um encargo em que a entidade prestadora do serviço efectivamente incorra, com excepção da contribuição para o audiovisual;
- d) Qualquer outra taxa não subsumível às alíneas anteriores que seja contrapartida de alteração das condições de prestação do serviço ou dos equipamentos utilizados para esse fim, excepto quando expressamente solicitada pelo consumidor.

3 - Não constituem consumos mínimos, para efeitos do presente artigo, as taxas e tarifas devidas pela construção, conservação e manutenção dos sistemas públicos de água, de saneamento e resíduos sólidos, nos termos do regime legal aplicável.

Artigo 8.º alterado pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro). Note-se que, a redacção do actual n.º 1 corresponde à redacção do anterior corpo do artigo.

Vigência: 26 Maio 2008

### Artigo 9.º *Facturação*

- 1 - O utente tem direito a uma factura que especifique devidamente os valores que apresenta.
- 2 - A factura a que se refere o número anterior deve ter uma periodicidade mensal, devendo discriminar os serviços prestados e as correspondentes tarifas.

N.º 2 do artigo 9.º alterado pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

- 3 - No caso do serviço de comunicações electrónicas, e a pedido do interessado, a factura deve traduzir com o maior pormenor possível os serviços prestados, sem prejuízo do legalmente estabelecido em matéria de salvaguarda dos direitos à privacidade e ao sigilo das comunicações.

N.º 3 do artigo 9.º aditado pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

- 4 - Quanto ao serviço de fornecimento de energia eléctrica, a factura referida no n.º 1 deve discriminar, individualmente, o montante referente aos bens fornecidos ou serviços prestados, bem como cada custo referente a medidas de política energética, de sustentabilidade ou de interesse económico geral (geralmente denominado de custo de interesse económico geral), e outras taxas e contribuições previstas na lei.

N.º 4 do artigo 9.º aditado pelo artigo 2.º da Lei n.º 44/2011, de 22 de Junho, Proceda à quarta alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que «Cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais» (DR 22 Junho).

Vigência: 22 Julho 2011

- 5 - O disposto no número anterior não poderá constituir um acréscimo do valor da factura.

N.º 5 do artigo 9.º aditado pelo artigo 2.º da Lei n.º 44/2011, de 22 de Junho, Proceda à quarta alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que «Cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais» (DR 22 Junho).

Vigência: 22 Julho 2011

### Artigo 10.º *Prescrição e caducidade*

- 1 - O direito ao recebimento do preço do serviço prestado prescreve no prazo de seis meses após a sua prestação.
- 2 - Se, por qualquer motivo, incluindo o erro do prestador do serviço, tiver sido paga importância inferior à que corresponde ao consumo efectuado, o direito do prestador ao recebimento da diferença caduca dentro de seis meses após aquele pagamento.
- 3 - A exigência de pagamento por serviços prestados é comunicada ao utente, por escrito, com uma antecedência mínima de 10 dias úteis relativamente à data limite fixada para efectuar o pagamento.
- 4 - O prazo para a propositura da acção ou da injunção pelo prestador de serviços é de seis meses, contados após a prestação do serviço ou do pagamento inicial, consoante os casos.

N.º 4 do artigo 10.º alterado pelo artigo 1.º da Lei n.º 24/2008, de 2 de Junho, Segunda alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 2 Junho).

Vigência: 7 Junho 2008

Efeitos / Aplicação: 26 Maio 2008

- 5 - O disposto no presente artigo não se aplica ao fornecimento de energia eléctrica em alta tensão.

Artigo 10.º alterado pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro). Note-se que, a actual redacção do n.º 5 corresponde à redacção do anterior n.º 3.

Vigência: 26 Maio 2008

### Artigo 11.º *Ónus da prova*

- 1 - Cabe ao prestador do serviço a prova de todos os factos relativos ao cumprimento das suas obrigações e ao desenvolvimento de diligências decorrentes da prestação dos serviços a que se refere a presente lei.
- 2 - Incide sobre o prestador do serviço o ónus da prova da realização das comunicações a que se refere o artigo 10.º, relativas à exigência do pagamento e do momento em que as mesmas foram efectuadas.

Artigo 11.º aditado pelo artigo 2.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro). Note-se que, o presente artigo foi aditado como artigo 10.º-A e renumerado nos termos da republicação, publicada em anexo ao mesmo diploma.

Vigência: 26 Maio 2008

### Artigo 12.º *Acerto de valores cobrados*

Sempre que, em virtude do método de facturação utilizado, seja cobrado ao utente um valor que exceda o correspondente ao consumo efectuado, o valor em excesso é abatido da factura em que tenha sido efectuado o acerto, salvo caso de declaração em contrário, manifestada expressamente pelo utente do serviço.

Artigo 12.º aditado pelo artigo 2.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro). Note-se que, o presente artigo foi aditado como artigo 10.º-B e renumerado nos termos da republicação, publicada em anexo ao mesmo diploma.

Vigência: 26 Maio 2008

### Artigo 13.º *Carácter injuntivo dos direitos*

- 1 - É nula qualquer convenção ou disposição que exclua ou limite os direitos atribuídos aos utentes pela presente lei.
- 2 - A nulidade referida no número anterior apenas pode ser invocada pelo utente.
- 3 - O utente pode optar pela manutenção do contrato quando alguma das suas cláusulas seja nula.

Artigo 13.º renumerado, nos termos da republicação, publicada em anex à Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

### Artigo 14.º *Direito ressalvado*

Ficam ressalvadas todas as disposições legais que, em concreto, se mostrem mais favoráveis ao utente.

Vide Despacho n.º 15543/2008, de 4 de Junho, Aprova as alterações ao Regulamento de Relações Comerciais do Sector Eléctrico decorrentes da publicação da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro (DR 4 Junho).

Vide Despacho n.º 15544/2008, de 4 de Junho, Aprova as alterações ao Regulamento de Relações Comerciais do Sector do Gás Natural decorrentes da publicação da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, bem como algumas alterações às regras sobre o transporte de gás natural por camião-cisterna e a venda de gás natural pelo comercializador do Sistema Nacional de Gás Natural através de leilões (DR 4 Junho).

Artigo 14.º renumerado, nos termos da republicação, publicada em anexo à Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro).

Vigência: 26 Maio 2008

#### Artigo 15.º *Resolução de litígios e arbitragem necessária*

1 - Os litígios de consumo no âmbito dos serviços públicos essenciais estão sujeitos a arbitragem necessária quando, por opção expressa dos utentes que sejam pessoas singulares, sejam submetidos à apreciação do tribunal arbitral dos centros de arbitragem de conflitos de consumo legalmente autorizados.

2 - Quando as partes, em caso de litígio resultante de um serviço público essencial, optem por recorrer a mecanismos de resolução extrajudicial de conflitos suspende-se no seu decurso o prazo para a propositura da acção judicial ou da injunção.

Artigo 15.º alterado pelo artigo 2.º da Lei n.º 6/2011, de 10 de Março, Procedê à terceira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que «Cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais» (DR 10 Março). A presente alteração aplica-se às relações que subsistam a 11 de Março de 2011, data da entrada em vigor da referida Lei.

Vigência: 11 Março 2011

#### Artigo 16.º *Disposições finais*

O elenco das organizações representativas dos utentes, com direito de participação nos termos do artigo 2.º, será certificado e actualizado pelo departamento governamental competente, nos termos das disposições regulamentares da presente lei.

Artigo 16.º alterado pelo artigo 1.º da Lei n.º 12/2008, de 26 de Fevereiro, Primeira alteração à Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, que cria no ordenamento jurídico alguns mecanismos destinados a proteger o utente de serviços públicos essenciais (DR 26 Fevereiro). Note-se que, o presente artigo foi renumerado nos termos da republicação da presente lei, publicada em anexo ao mesmo diploma.

Vigência: 26 Maio 2008

Aprovada em 23 de Maio de 1996.

O Presidente da Assembleia da República,

António de Almeida Santos.

Promulgada em 4 de Julho de 1996.

Publique-se.

O Presidente da República,  
Jorge Sampaio.

Referendada em 8 de Julho de 1996.  
O Primeiro-Ministro,  
António Manuel de Oliveira Guterres.